

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция: Патентно ведомство на Република България</b>	<b>Нормативен акт: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от Патентното ведомство на Република България</b>
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2021 г. – 30.06.2021 г.</b>	<b>Дата: 16.11.2020 г.</b>
<b>Контакт за въпроси: Силвия Беркова sberkova@bpo.bg</b>	<b>Телефон: 02/97 01 331</b>
<b>1. Дефиниране на проблема:</b> <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i>	
<p>На 14 октомври 2020 г. от Народното събрание на Република България беше гласуван и приет на второ четене проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за патентите и регистрацията на полезните модели (ЗИД на ЗПРПМ). Същият е обнародван в Държавен вестник, бр. 92 от 27 октомври 2020 г. и към момента е в сила. Една от промените, които този закон внася в уредбата на обществените отношения, свързани със закрилата на регулираните от него обекти на индустриална собственост произтича от Регламент (ЕС) 2019/933 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2019 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 469/2009 г. относно сертификата за допълнителна закрила на лекарствени продукти. Съгласно съображение 9 от преамбюла на Регламент (ЕС) 2019/933, изключението от правата, които дава сертификата за допълнителна закрила, се въвежда с цел създаването на еднакви условия на конкуренция между установените в Европейския съюз производители на генерични и биоподобни лекарствени продукти и производителите от трети държави. Целта е да се позволи производството на продукт или лекарствен продукт, съдържащ този продукт, с цел износ за трети държави или с цел складиране и всички свързани действия в Европейския съюз, които са строго необходими за производството или за самия износ, ако за тези действия се изисква съгласието на притежателя на сертификата. Целта е да се насърчи конкурентоспособността на предприятията от Европейския съюз, в резултат от което да се засилят растежът и създаването на работни места и да се допринесе за по-широко предлагане на продукти.</p>	
<p>Произтичащите от Регламент (ЕС) 2019/933 допълнения в ЗПРПМ са свързани с необходимостта да бъде определен редът, по който протича производството във връзка с уведомленията за прилагане на изключенията от защита със сертификат за допълнителна закрила, както и сроковете за произнасяне. С чл. 5, ал. 4 от ЗИД на ЗПРПМ са въведени и два вида такси, които потребителите на услугата ще заплащат при подаване на уведомлението, а именно такава за образуване на производството и разглеждане на уведомлението и за публикация на това уведомление в Официалния бюлетин на Патентното ведомство. В посоченият законов текст изрично се указва, че</p>	

таксите се заплащат съгласно тарифата по ал. 1 от чл. 5, което от своя страна безспорно налага приемане на допълнения на Тарифата за таксите, които се събират от Патентното ведомство на Република България (Тарифата).

Със ЗИД на ЗПРПМ е изменена и разпоредбата на чл. 49, в която е уреден редът и условията за подаване на искане за възстановяването на срокове по закона, пропуснати поради особени непредвидени обстоятелства. Промяната има за резултат постигане на бързина в административното производство и уеднаквяване на режима на предоставяне на услугата по този вид искания, независимо от обекта на индустриална собственост, за който се отнася. По подобие на Закона за марките и географските означения и тук е предвидено потребителите да заплащат такса, която е дължима при подаване на искането. Същата, в съответствие с чл. 5, ал. 1 от ЗПРПМ следва да бъде предвидена в Тарифата.

С оглед изменения в новоприетия ЗИД на ЗПРПМ, съгласно които част от публикациите в Официалния бюлетин на Патентното ведомство по обектите, чиято защита се регулира с този закон, са заменени с вписвания в Държавния регистър на патентите, Държавния регистър на полезните модели, съответно в Регистъра на европейските патенти, както и поради промяна в терминологията на разпоредбите, уреждащи конкретни хипотези, за които се дължат държавни такси, е необходимо същите да бъдат отразени и приведени в съответствие в текстовете на Тарифата.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Не е възможно проблемите да се решат в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като основната причина за предложеното изменение и допълнение на Тарифата е, че тя вече не отговаря напълно на новата законодателна уредба.

До приемането на посочените изменения в ЗИД на ЗПРПМ в националното ни законодателство не е съществувал ред за водене на производството във връзка с уведомленията за прилагане на изключенията от защита със сертификат за допълнителна закрила по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/933, както и за публикация на това уведомление в Официалния бюлетин на Патентното ведомство. Следователно, без да бъде приет предложения нормативен акт не е възможно да бъде приложен този ред, както и и редът за предоставяне на услугата за възстановяване на пропуснати срокове поради особени непредвидени обстоятелства, предвиден в чл. 49 от ЗПРПМ, тъй като няма да е ясен размерът на дължимите държавни такси.

Наличието на несъответствия в терминологията на ЗПРПМ и Тарифата, настъпили в резултат от промяната на законодателството ще затруднят потребителите при упражняването на правата им и биха могли да доведат до забавяне на регистрациите.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършвани последващи оценки и анализи.

## 2. Цели

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

1. Привеждане в съответствие на подзаконовата нормативна уредба, касаеща заплащането на дължимите държавни такси в производствата по закрила на обектите на индустриална собственост, регулирани от Закона за патентите и регистрацията на полезните модели с приетите в него изменения и допълнения със ЗИД на ЗПРПМ (обн. В ДВ, бр. 92 от 27 октомври 2020 г.).

2. Да се преодолее правната несигурност относно дължимите държавни такси в производствата във връзка с подадени уведомления за прилагане на изключенията от защита със сертификат за допълнителна закрила по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/933, както и за подадени искания за възстановяване на сроковете, предвидени в ЗПРПМ, пропуснати поради особени непредвидени обстоятелства.

3. Да се предотврати възможността от объркване на потребителите и евентуално забавяне на процесите по регистрация в следствие на настъпилите законодателни промени.

## 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

- Патентното ведомство на Република България
- Заявители и притежатели на обекти на индустриална собственост, чиято правна закрила се осигурява по реда и условията, предвидени в ЗПРПМ (национални, международни или европейски патенти и европейски патенти с единно действие, на сертификати за допълнителна закрила, на полезни модели);
- Вписани представители по индустриална собственост и техните дружества или съдружия, адвокати, извършващи дейност по представителство по индустриална собственост и техните дружества. Към настоящия момент във водените от Патентното ведомство регистри има вписани 645 представители и 5 съдружия;
- Представители или дружества/съдружия на представители, упражняващи професията в други държави членки на ЕС, на Споразумението за Европейското икономическо пространство или Конфедерация Швейцария, които имат интерес да упражняват професията на територията на Република България временно или еднократно.

## 4. Варианти на действие:

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

Вариант 1 „Без предприемане на действие“

1. Тарифата за таксите, които се събират от Патентно ведомство на Република България няма да съответства на съществуващата и приложима съгласно чл. 15, ал. 3 от Закона за нормативните актове уредба, определена в ЗПРПМ, съгласно редакцията на закона, в която са отразени измененията и допълненията направени в него със ЗИД на ЗПРПМ (Обн. в ДВ, бр. 92 от 27 октомври 2020 г.) и ще се запази правната несигурност относно дължимите държавни такси в производствата по подадени уведомления за прилагане на изключенията от закрилата, която предоставя сертификат за допълнителна закрила по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/933, както и за подадени искания за възстановяване на сроковете, пропуснати поради особени непредвидени обстоятелства..

2. Няма да може да бъде приложен предвиденият в чл. 72л от ЗПРПМ ред за подаване на уведомления и получаване на решение за съответствие на това уведомление, съответно няма да може ефективно да бъде приложен реда за прилагане на изключенията от закрилата, която предоставя сертификат за допълнителна закрила

3. Няма да може да бъде приложен предвиденият в чл. 49 от ЗПРПМ ред за предоставяне на услугата за възстановяване на пропуснати срокове поради особени непредвидени обстоятелства.

4. Няма да бъде преодоляна възможността от объркване на потребителите и евентуално забавяне на процесите по регистрация в следствие на несъответствия в терминологията на ЗПРПМ и Тарифата, настъпили в резултат от промяната на законодателството .

Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата

1. Тарифата за таксите, които се събират от Патентно ведомство на Република България ще съответства на съществуващата и приложима съгласно чл. 15, ал. 3 от Закона за нормативните актове уредба, определена в ЗПРПМ, съгласно редакцията на закона, в която са отразени измененията и допълненията направени в него със ЗИД на ЗПРПМ (Обн. в ДВ, бр. 92 от 27 октомври 2020 г.) и ще се осигури правната сигурност за потребителите относно дължимите държавни такси в производствата по закрила на регулираните от този закон обекти на индустриална собственост.

2. Ще бъде възможно прилагането на предвиденият в чл. 72л от ЗПРПМ ред за подаване на уведомления и получаване на решение за съответствие на това уведомление, съответно ще може ефективно да бъде приложен реда за прилагане на изключенията от закрилата, която предоставя сертификат за допълнителна закрила

3. Ще може да бъде приложен предвиденият в чл. 49 от ЗПРПМ ред за предоставяне на услугата за възстановяване на пропуснати срокове поради особени непредвидени обстоятелства.

4. Ще бъде преодоляна възможността от объркване на потребителите и евентуално забавяне на процесите по регистрация в следствие на несъответствия в терминологията на ЗПРПМ и Тарифата, настъпили в резултат от промяната на законодателството .

**5. Негативни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за*

*идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

*Вариант 1 „Без предприемане на действие“*

1. Ако не бъде прието Постановлението за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от Патентно ведомство на Република България ще продължава да съществува подзаконов нормативен акт, който противоречи на въведените със ЗИД на ЗПРПМ, обнародван в ДВ, бр. 92 от 27. 10. 2020 г., законодателни промени, което ще затрудни в значителна степен Патентно ведомство при изпълнение на задълженията му по този закон.

2. Патентното ведомство няма да може да изпълни ефективно задължението си да събере дължимите държавни такси по подадени уведомления по реда на чл. 72л и искания по чл. 49 от ЗПРПМ.

3. Служителите в администрацията на Патентното ведомство на Република България ще отговарят на по-голям брой запитвания, касаещи дължимите държавни такси по различните услуги, които предоставя по отношение на обектите, чиято закрила се осигурява чрез ЗПРПМ.

4. Заявители и притежатели на обекти на индустриална собственост, чиято правна закрила се осигурява по реда и условията, предвидени в ЗПРПМ и лицата, които могат да ги представляват пред Патентното ведомство (представителите по индустриална собственост и техните дружества и съдружия; адвокатите и техните съдружия, извършващи дейност по представителство и представители или дружества/съдружия на представители, упражняващи професията в други държави членки на ЕС, на Споразумението за Европейското икономическо пространство или Конфедерация Швейцария, които имат интерес да упражняват професията на територията на Република България временно или еднократно) ще продължат да изпитват затруднения при прилагането на процедурите, които са въведени за първи път със ЗИД на ЗПРПМ (Обн. ДВ, бр. 92 от 27. 10. 2020 г.) или които са изменени с него. По отношение на тези услуги няма да е спазен напълно принципа за предвидимост и правна сигурност от действията на администрацията. Лицата няма да могат да упражнят и ефективно правата си, свързани с възможността да подадат искане за възстановяване на срокове.

*Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата“*

1. Не е установена възможност за негативно въздействие върху Патентното ведомство.

2. Не е установена възможност за негативно въздействие от приемането на акта върху заявителите и притежателите на обекти на индустриална собственост, чиято правна закрила се осигурява по реда и условията, предвидени в ЗПРПМ и лицата, които могат да ги представляват пред Патентното ведомство. Това е така, доколкото самото задължение за заплащане на такса за „възстановяване на срока“ произтича не от промяната на Тарифата, а от приетият ЗИД на ЗПРПМ (Обн. ДВ, бр. 92 от 27. 10. 2020 г.).

Що се отнася до въведените със същия закон нови такси във връзка с уведомленията за прилагане на изключенията от защита със сертификат за допълнителна закрила по смисъла на Регламент (ЕС) № 2019/933, както и за публикация на тези уведомления в Официалния бюлетин на Патентното ведомство, следва да се има предвид, че те осигуряват възможност за бързина и ефективност на

производството. Поради необходимостта тези такси да бъдат разходоориентирани, по предварителни разчети, те няма да надвишават общо 100 лв.

Към момента не може да се прогнозира с точност броя на лицата, които биха били задължени да заплатят посочените държавни такси, но като се има предвид, че действащите в страната ни към месец октомври 2020 г. сертификати за допълнителна закрила за са 22 броя, както и че предприятията, занимаващи се с производство на генерични и биоподобни лекарствени продукти в Република България са не повече от 45, може да се прогнозира, че общият брой на подадените уведомления на годишна база, съответно броя на засегнатите лица, няма да бъде голям.

## **6. Положителни въздействия:**

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### Вариант 1 „Без предприемане на действие“

Не са установени положителни въздействия върху никоя от заинтересованите страни при положение, че Тарифата остане непроменена.

### Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифата“

1. Подзаконовата нормативна уредба, касаеща заплащането на дължимите държавни такси в производствата по обектите на индустриална собственост, чиято правна закрила се осигурява по реда и условията, предвидени в ЗПРПМ, ще бъде приведена в съответствие със Закона за патентите и регистрацията на полезните модели, съгласно редакцията на закона, в която са отразени измененията и допълненията направени в него със ЗИД на ЗПРПМ (Обн. в ДВ, бр. 92 от 27 октомври 2020 г.). Това ще осигури възможност за ефективно протичане на производствата по чл. 72л и по чл. 49 от ЗПРПМ, което от своя страна ще даде възможност на всички заинтересовани лица, участващи в производствата пред Патентното ведомство, да упражнят правата си, свързани с възможността да се ползват от изключенията от закрилата, която предоставя сертификат за допълнителна закрила, както и възможността да бъдат възстановени пропуснатите от тях срокове поради непредвидени обстоятелства.

2. Ще се предотврати възможността от объркване на потребителите (заявителите и лицата, които имат право да ги представляват пред Патентното ведомство) относно размера на дължимите държавни такси и евентуално забавяне на процесите по регистрация в следствие на настъпилите законодателни промени.

3. Патентното ведомство и служителите от администрацията му ще прилагат по отношение на заявителите и притежателите на права върху обекти на индустриална собственост, чиято закрила се осъществява по реда и условията, предвидени в ЗПРПМ и техните представители нормативна уредба, която е ясна и предвидима. Ще намалее броят на запитванията, произтичащи от съществуващите неясноти относно дължимите държавни такси, и ще се предотврати опасността от увеличаване натовареността на работата на администрацията, в следствие на тези неясноти.

**7. Потенциални рискове:**

*Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани възможни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от Патентно ведомство на Република България.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши  
 Ще се намали  
 Няма ефект

Всички промени в Тарифата, включително въвеждането на таксите за образуване на производството и разглеждане на уведомлението по чл. 72л от ЗПРПМ и за публикация на това уведомление в Официалния бюлетин на Патентното ведомство, както и такса за „възстановяване на срок“ отразяват вече действащите законодателни промени, въведени със ЗИД на ЗПРПМ (Обн. в ДВ, бр. 92 от 27 октомври 2020 г.). Те не се въвеждат с настоящия нормативен акт, а той единствено конкретизира размера на дължимите държавни такси. Следва да се има предвид, че таксите в производството по чл. 72л от ЗПРПМ, по предварителни разчети, няма да надвишава сумата от 100 лв. общо .

Що се касае до новата такса за „възстановяване на срок“, то същата е вече въведена в ЗПРПМ и не може да се твърди, че конкретизирането на размера ѝ води до допълнителна административна тежест за потребителите. Същата такса през 2019 г. беше въведена и в производствата по регистрация на марки и географски означения с новия ЗМГО. С въвеждането и в ЗПРПМ ще се постигне уеднаквяване на режима за регистрация на различните обекти на индустриална собственост.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими.

**9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те*

Не се създават нови регистри.

**10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?**

- Актът засяга пряко МСП  
 Актът не засяга МСП  
 Няма ефект

Проектът на акт засяга пряко микро-, малките и средни предприятия, доколкото същите могат да бъдат заявители или притежатели на патенти, полезни модели, сертификати за допълнителна закрила.

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

- Да  
 Не

**12. Обществени консултации:**

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.*

Проектът на Постановлението на Министерския съвет за изменение и допълнение на Тарифа за таксите, които се събират от Патентно ведомство на Република България ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на икономиката, Патентното ведомство на Република България и на Портала за обществени консултации, като на заинтересованите лица беше предоставен срок от 30 дни за становища, предложения и възражения.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Силвия Беркова, главен секретар на Патентното ведомство на Република България

**Дата:** 16.11.2020 г.

**Подпис:**