

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

Министър на икономиката

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове на Министерския съвет

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание проект на Постановление за изменение на нормативни актове на Министерския съвет.

На 19 март 2019 г. Европейският парламент и Съвета приеха Регламент (ЕС) 2019/515 относно взаимното признаване на стоки, законно предлагани на пазара в друга държава членка, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 764/2008 (ОВ, L 91, 29.03.2019 г., стр. 1). Приемането му произтича от необходимостта за преодоляване на установените недостатъци в процеса на прилагане на принципа на взаимното признаване и адаптиране на настоящата рамка в областта на взаимното признаване, установена с Регламент (ЕО) № 764/2008 относно установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на пазара в други държави-членки, и за отмяна на Решение № 3052/95/ЕО (ОВ, L 218, 13.08.2008 г., стр. 21).

Целта на новоприетия регламент е цялостно подобряване и насърчаване на прилагането на принципа на взаимно признаване, по-конкретно чрез намаляване на различията в тълкуването и прилагането на принципа от страна на компетентните органи в държавите членки на ЕС посредством изясняване на обхвата на прилагане на принципа и процедурните изисквания, премахване на проблемите и пречките, възпрепятстващи равностойното третиране на икономическите оператори посредством намаляване на регулаторната тежест и улесняване на достъпа на операторите до пазарите, както и засилване на участието в механизма на сътрудничество между националните органи на държавите членки на ЕС.

В тази връзка един от основните нови моменти в Регламент (ЕС) 2019/515 е засилената роля на звената за контакт относно продуктите, създадени и функциониращи във всяка държава членка по силата на чл. 9 от действащия понастоящем Регламент (ЕО) № 764/2008. Тази роля е регламентирана в Глава III на новоприетия Регламент (ЕС) 2019/515, в която се детайлизират функциите на звената.

Звената за контакт относно продуктите продължават да изпълняват по същество въведените с Регламент (ЕО) № 764/2008 функции, т.е. те ще продължат да служат като основен и надежден източник на информация за икономическите оператори по отношение на всички свързани с продуктите правила, включително националните технически правила, обхванати от взаимното признаване. Те следва да служат и за улесняване на комуникацията между националните органи и икономическите оператори, като предоставят информация относно правилата за конкретни продукти и за прилагането на принципа за взаимно признаване на територията на техните държави членки. Новото положение, произтичащо от изискванията на чл. 9 на Регламент (ЕС) 2019/515, е свързано с въвеждането на задължение на звената за онлайн предоставянето на информация, която до момента е осигурявана само при получено запитване от страна на икономически оператор или компетентни органи, при това обвързано с критериите за качество и лесна достъпност до информацията, определени в Регламент (ЕС) 2018/1724 относно единната цифрова платформа.

От съществено значение за правилното и последователно прилагане на принципа за взаимно признаване е и засилената роля на звената за контакт относно продуктите в механизма на административно сътрудничество и обмена на информация между звената и националните компетентни органи в държавите членки на ЕС.

Сред новите положения в Регламент (ЕС) 2019/515, целящи преодоляване на недостатъците, установени в процеса на прилагане на принципа на взаимното признаване, е и отпадане на изискването за подаване на ежегоден доклад от държавите членки до Европейската комисия за прилагането на Регламент (ЕО) № 764/2008.

Действащата в България нормативна рамка по отношение на принципа на взаимното признаване на стоки е въведена с Постановление № 165 на Министерския съвет от 14.07.2004 г. за организацията и координацията на обмена на информация за технически регламенти и правила за услуги на информационното общество и за установяване на процедурите, свързани с прилагането на някои национални технически правила за продукти, законно предлагани на пазара на друга държава членка („ПМС № 165 на МС“). По-конкретно, с разпоредбите на раздел III на цитираното постановление, касаещи реда за организация и координация и обмен на информация относно прилагането на принципа на взаимното признаване, се

осигурява прилагането на разпоредби на Регламент (ЕО) № 764/2008, а именно дейността и функциите на звеното за контакт относно продукти.

Понастоящем функцията на национално звено за контакт относно продукти, съгласно чл. 9 и 10 на Регламент (ЕО) № 764/2008, се изпълнява от Дирекция „Техническа хармонизация и политика за потребителите“ като звено в администрацията на Министерство на икономиката (МИ), определено с Устройствения правилник на министерството, приет с Постановление № 447 на Министерския съвет от 2014 г. (обн., ДВ, бр. 108 от 2014 г.; посл. изм. бр. 42 от 2019 г.). Редът и начинът на осъществяване на обмена на информация между звеното за контакт и съответните администрации, в качеството им на национални компетентни органи, са уредени съответно в чл. 11, 12 и 13 от постановлението.

Във връзка с участие в Механизма за организация и координация на обмена на информация, свързана с прилагането на Регламент (ЕО) № 764/2008, функции на контактна точка се изпълняват от Държавната агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН), съгласно чл. 13, т. 9, буква „л“ от Устройствения правилник на агенцията, приет с Постановление № 47 на Министерския съвет от 2003 г. (обн., ДВ, бр. 20 от 2003 г.; посл. изм. бр. 65 от 2019 г.).

В допълнение, функции на звено за контакт относно продукти в строителството в изпълнение на чл. 10 от Регламент (ЕС) № 305/2011 и чл. 10 от Регламент (ЕО) № 764/2008, са възложени на Дирекция "Технически правила и норми" в рамките на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ), съгласно Устройствения правилник на министерството, приет с Постановление № 171 на Министерския съвет от 2017 г. (обн., ДВ, бр. 68 от 2017 г.; посл. изм. бр. 71 от 2019 г.).

Регламент (ЕС) 2019/515 започна да се прилага от 19 април 2020 г. В тази връзка и с оглед изброеното по-горе е необходимо в спешен порядък да се създадат условия за осигуряване прилагането на разпоредбите на глава III от регламента в националното законодателство. Поради това съответните разпоредби от ПМС № 165 на МС, касаещи установяването на звеното за контакт относно продуктите и реда за осъществяване на координация на обмена на информация, свързана с прилагането на Регламент (ЕО) № 764/2008, както и свързаните разпоредби от посочените по-горе Устройствени правилници на МИ, МРРБ и ДАМТН, са съответно адаптирани и актуализирани в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/515.

Предвидените с проекта на Постановление промени са основно от административен и технически характер. Целта на проекта на постановление е да се актуализират препратките спрямо разпоредбите на глава III от новоприетия Регламент (ЕС) 2019/515, и по-специално да се детайлизират функциите на националното звено за контакт, установено в рамките на администрацията на МИ, спрямо разпоредбите от действащото постановление. В тази връзка, с направените промени се постига по-голяма яснота и конкретика по отношение на вида на

предоставяната информация от съответните администрации – а именно, прилаганите от тях национални технически правила и процедури по предварително разрешение по смисъла на Регламент (ЕС) 2019/515, както и на начина и сроковете за предоставянето ѝ. Последните са съобразени с основното изискване на чл. 9, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2019/515 за предоставяне на отговор от страна на звеното за контакт относно продуктите по получено запитване в срок от 15 работни дни от получаването му.

Предвид включените в Устройствените правилници на МИ, МРРБ и ДАМТН функции на звена от съответната администрация като контактни точки по отношение на обмена на информация относно принципа на взаимното прилагане, въпросните разпоредби също са актуализирани и адаптирани спрямо съответните разпоредби от Регламент (ЕС) 2019/515.

В качеството си на държава членка на Европейския съюз България има ангажимент да осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2019/515, отменящ Регламент (ЕО) 764/2008, като това следва да бъде направено с приемането на предложения проект на постановление.

В съответствие с чл. 3, ал. 4, т. 2 от Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз проектът на постановление е съгласуван в Работна група 1 „Свободно движение на стоки“. Проектът на постановление осигурява прилагането на регламент, поради което не е приложена таблица за съответствие с европейското право.

Съгласно чл. 35, ал. 1, т. 8 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е приложена изготвената и съгласувана по реда на чл. 30б от същия правилник частична предварителна оценка на въздействието.

За приложението на настоящия проект на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания.

Предложеният проект на акт не води до въздействие върху държавния бюджет. Приемането на постановлението не цели създаването на нови структури и/или поемане и изпълнение на нови функции, тъй като към настоящия момент има създадени и функциониращи такива звена в структурите на МИ, МРРБ и ДАМТН. Тези звена се запазват и ще продължат да изпълняват възложените им функции съгласно Устройствените правилници на трите съответни администрации, без въвеждане на съществени промени в тях. Промените са основно от административен и технически характер и касаят единствено детайлизиране на изискванията спрямо информацията, която следва да се предоставя. Във връзка с това е изготвена и приложена финансова обосновка за актове, които не водят до въздействие върху държавния бюджет, съгласно чл. 35, ал. 1, т.4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

В изпълнение на изискванията на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове и на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата

администрация, проекта на постановление, заедно с частичната предварителна оценка на въздействие и настоящият доклад, бяха публикувани на електронната страница на Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации.

Настоящият доклад и проекта на постановление са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация и е изготвена справка за отразяването на получените становища.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация предлагам да бъде приет приложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на нормативни актове.

Приложения:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Частична предварителна оценка на въздействието;
3. Становище от дирекция "Модернизация на администрацията" от съгласуването на извършената частична предварителна оценка на въздействието;
4. Становище на Работна група 1 „Свободно движение на стоки“;
5. Финансова обосновка;
6. Съобщение за средствата за масово осведомяване;
7. Справка за отразените становища по чл. 32 от УПМСНА;
8. Справка за отразените становища от общественото обсъждане;
9. Съгласувателни писма.

ЕМИЛ КАРАНИКОЛОВ

Министър на икономиката