

**РЕЗЮМЕ**  
**НА ОТЧЕТ НА БЮДЖЕТ В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ**  
**НА МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА**  
**ЗА 2015 Г.**

**Бюджетна програма 1 „Облекчаване на регулации, опростяване на процедури по предоставяне на административни услуги“**

За постигане на целите на програмата, свързани с добро административно обслужване в МИ ефикасно се прилагат утвърдените процедури за предоставяне на услуги с високо качество. Осигурява се висока информираност и прозрачност чрез своевременно публикуване на актуална и подробна информация на сайта на министерството и в специализирани страници, безпрепятствен достъп до предоставяните административни услуги. Усъвършенства се нормативната уредба чрез своевременно отразяване на европейското законодателство в националните нормативни документи и въвеждането на мерки за намаляване на административната тежест за бизнеса.

В изпълнение на чл. 12, т. 13 от Закона за забрана на химическите оръжия и за контрол на токсичните химически вещества и техните прекурсори (ЗЗХО) е изготвен Доклад на Междуведомствената комисия за изпълнението на КЗХО и ЗЗХО. В изпълнение на чл. 70 от Закона за експортния контрол на ПСО и на ИТДУ е одобрен от Министерски съвет Доклад на Междуведомствената комисия за 2014 г., който се публикува съгласно установения формат на консолидирания доклад на ЕС по изпълнението на Обща позиция 2008/944/ОВППС на Съвета от 8 декември 2008 г., определяща общи правила за режим на контрол върху износа на военни технологии и оборудване, публикуван ежегодно в "Официален вестник" на ЕС. Изготвени са и приети изменения на нормативни актове за актуализиране и хармонизиране на националното законодателство в областта на експортния контрол на ПСО и ИТДУ.

Последователно се изпълняват дейностите за разширено използване на възможностите за икономическо сътрудничество в рамките на членството в НАТО, в европейски структури за сигурност и отбрана както и за задълбочаване на двустранното индустриално сътрудничество в сферата на сигурността и отбраната. Осигурено е националното представителство в два органа на НАТО: Групата по индустриалните ресурси и комуникационните услуги към Комитета на НАТО за гражданско планиране за извънредни ситуации и в Индустриалната консултативна група. Разширени са отговорностите в областта на европейската политика спрямо отбранителната индустрия, като е поето националното представителство в 3 работни групи към Европейската агенция по отбрана: Експертна мрежа по въпросите на отбранителната индустрия, Работна група по сигурност на доставките и Работна група за МСП в областта на отбраната и сигурността. Постигнато е ефективно изпълнение на произтичащите задачи на национално ниво, привличане на бизнеса в процеса на обсъждане и решаване на актуални въпроси.

По предоставяне на услугата „Включване в база данни на кандидатите за участие в международни процедури на НАТО“ са създадени условия за прилагане на комплексното административно обслужване, осигурено е публикуването на поддържащия регистър в отворен формат, разпространени са обяви за 44 международни процедури на НАТО, издадени са 25 Декларации за съответствие за участие на 28 български дружества в тържни процедури.

В областта на двустранното индустриално сътрудничество е оказана разностранна подкрепа за утвърждаване позициите на бизнеса на традиционни пазари и в търсенето на нови възможности.

Дейностите по предоставяне на включените в програмата продукти/ услуги се изпълняват последователно и в срок, за което говорят показателите за изпълнение - постигнатите целеви стойности в края на годината съответстват на планираните.

## **Бюджетна програма 2 „Насърчаване на предприемачеството и иновациите“**

С Решение на МС № 857 от 03.11.2015 г. е приет окончателно проекта на Иновационна стратегия за интелигентна специализация на Република България 2014-2020 г. (ИСИС) и Приложение 1 към нея, като основа за изпълнение на тематично предварително условие 1, т. 1.1 „Научни изследвания и иновации: Наличие на национална или регионална стратегия за интелигентно специализиране в съответствие с националната програма за реформи, имаща за цел да набере частни средства за научноизследователската дейност и иновациите“.

На 11 ноември 2015 г. Министерският съвет прие План за действие Предприемачество 2020 - България със списък от 31 конкретни мерки в съответствие с приетия от ЕК - План за действие Предприемачество 2020 - „Възраждане на предприемаческия дух в Европа“ (COM / 2012/0795 окончателен). Министърът на икономиката координира изпълнението на плана за действие, а компетентните органи, отговарящи за прилагането на мерките, до 1-ви март всяка година трябва да му докладват за изпълнението на мерки за предходната година.

На 08.04.2015 г. в Министерство на икономиката, беше подписано Споразумение за европейска кооперираща държава между правителството на Република България и Европейската космическа агенция. С влизане в сила на Споразумението, България ще придобие статута на европейска кооперираща държава и ще се асоциира с изпълнението на съвместно избраните програми и дейности на ЕКА, по Плана за европейските коопериращи държави (PECS).

С Решение № 979 от 16 декември 2015 г., Министерският съвет на основание чл. 8, ал.1 и чл. 9 , ал.2 от Закона за международните договори на Република България, одобри участието на Република България в Съвместна програма „Евростарс 2“ и упълномощи изпълнителния директор на ИАНМСП да подпише Двустранен договор между правителството на Република България и Секретариата на инициативата ЕВРИКА за участие в Съвместната програма „Евростарс 2“ от името на правителството на Република България при условие за последваща ратификация.

## **Бюджетна програма 3 „Прозрачна система на обществените поръчки“**

В програмата са заложили цели, свързани с осигуряване на условия за правилно функциониране на системата на обществените поръчки, провеждане на принципите за публичност и прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равнопоставеност и недопускане на дискриминация, както и на условия за провеждане на политиките, произтичащи от членството на страната в Европейския съюз.

През отчетния период дейностите, свързани със законодателството, приоритетно са насочени към подготовката на проекта на нов Закон за обществените поръчки, който въвежда новоприетите директиви на Европейската комисия (ЕК) в тази област. Изготвен е и проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените поръчки, чиято цел е преодоляване на установени проблеми в практиката. През второто полугодие са предприети действия и по подготовката на проект на нов Правилник за прилагане на ЗОП.

Правилното и законосъобразно възлагане на обществени поръчки се осигурява чрез методически указания, становища по писмени запитвания, жалби и сигнали, провеждане на консултативни и работни срещи, отговори на „горещите“ телефонни линии, както и чрез участие в обучения на субектите, които прилагат законодателството по обществени поръчки. Разработен е проект на практическо ръководство за провеждане на две основни процедури. Изготвени са становища и доклади за осъществен предварителен контрол върху публични процедури и становища за законосъобразност на процедури на договаряне без обявление. Условието за възлагане на „екологични“ обществени поръчки се осигуряват с подписания договор за изпълнение на проект „Методическа подкрепа за развитието на зелените обществени поръчки в България“.

АОП осигурява условия за провеждането на принципите за публичност и прозрачност при възлагането на обществени поръчки чрез поддържане и развитие на съвременен информационен Регистър на обществените поръчки и Портал за обществени поръчки. Въз

основа на проучената практика и разработени модели за електронно възлагане, с Решение на Министерския съвет е избран централизиран едноплатформен модел за развитие на електронните обществени поръчки в България.

АОП активно участва в работни групи както на национално, така и на ниво Европейски съюз, с оглед подготовка и съгласуване на нормативни актове и общностни политики в областта на обществените поръчки.

Видно от информацията в отчета, предоставяните от АОП услуги се изпълняват качествено и в срок. Планирането и изпълнението на дейностите по програмата пряко се повлиява от външни фактори, като пазарът на обществените поръчки, активността на възложителите и характерът на потребностите, които те удовлетворяват в даден период, както и интересът към процесите на възлагане на обществени поръчки, който се регистрира от заинтересованите лица.

#### **Бюджетна програма 4 „Закрила на обектите на индустриална собственост“**

През отчетния период Патентното ведомство на Република България в изпълнение на целите, залегнали в програма № 4 „Закрила на обектите на индустриална собственост“, извършва стриктно и отговорно заложените дейности за предоставяне на услуги, свързани с индустриалната собственост. Отчетът показва активното участие на ведомството в съвместно финансирани международни проекти в областта на индустриалната собственост, както и продължаване на ползотворното сътрудничество с институциите на други държави в тази област. За 2015 г. ведомството отчита повишени целеви стойности по повечето заложените показатели за изпълнение. Преизпълнението се дължи на въведената по-добра организация на работа и качествено изпълнение на възложените задачи от служителите на ведомството.

Изложените данни в отчета водят до извода, че Патентно ведомство се справя с предизвикателствата и задачите си в условията на продължителна финансова и икономическа криза, като полага значителни усилия за изпълнението на заложените показатели за осъществяване на политиката чрез съответната програма от програмния бюджет.

#### **Бюджетна програма 5 „Инфраструктура по качеството в подкрепа развитието на икономиката“**

Заложените по Програма 5 „Инфраструктура по качеството в подкрепа на развитието на икономиката“ десет основни цели са свързани със: създаване и поддържане на доверие в техническата компетентност на органи за оценяване на съответствието, изпълнение на показателите за проследимост, точност и достоверност на измерванията, постигане на висока степен на доверие при обществените отношения, основани на измерванията, предоставяне на метрологични знания и опит на високо научно и техническо ниво в подкрепа на конкурентоспособността, ефективен контрол за спазване на законодателството, осигуряващо условия за свободно движение на стоки и преодоляване на техническите бариери пред търговията, ефективен надзор за безопасността на продуктите пуснати на пазара и в действие, участие в процеса на подготовка и приемане на актове и решения на ЕС за развитие на Общностната политика и принципите, заложените в хармонизираното техническо законодателство, подобрен достъп до услуги по оценяване на съответствието, осигуряване на предпоставки за признато съответствие на българските продукти и развитие и подобряване на националната инфраструктура по качеството.

Отчетът по програма 5 съдържа информация за предоставените продукти/ услуги през 2015 г. Дейностите и мерките, подлежащи на изпълнение по програмата, осигуряват провеждането на държавната политика за осъществяване на надзор на пазара, технически надзор на съоръжения с повишена опасност, осъществяване на проверки на средства за измерване, издаване на разрешения за оценяване на съответствието, защита на интересите на държавата, повишаване на доверието в икономическите оператори, развитие на

иновациите и научноизследователската и развойната дейност, пресичане на нечестната конкуренция и живота и здравето на хората, защита на интересите на потребителите и опазване на околната среда, спазване на принципите, заложи в хармонизираното законодателство, преодоляване на техническите пречки пред търговията, и като цяло развитие на инфраструктурата за подобряване на качеството в българската икономика. Изпълнението на предвидените дейности и мерки е отчетено чрез конкретно посочените в отчета стойности и показатели.

Видно от предоставената в отчета информация, през 2015 г. по заложените в програма 5 „Инфраструктура по качеството в подкрепа на развитието на икономиката“ цели, са изпълнени всички предвидени за изпълнението им дейности в определените за това срокове, като по-голяма част от планираните целеви стойности са постигнати, а някои от тях са преизпълнени.

### **Бюджетна програма 6 „Подобряване възможностите за участие в единния европейски пазар“**

Заложените по Програма 2000.01.06 „Ефективно участие в единния пазар на ЕС“ цели са свързани с: хармонизиране на българското законодателство, попадащо в обхвата на раздели „Свободно движение на стоки“ и „Право на установяване и свободно предоставяне на услуги“ по Постановление № 85 на Министерския съвет от 2007 г. Продуктовите групи, попадащи в обхвата на компетентност, са продукти, за които има нормативно определени изисквания за безопасност. От нехармонизираната област и хоризонталните въпроси компетентността на Дирекцията обхваща обществени поръчки, енергийна ефективност на енергопотребяващи продукти, шум от машини и битови уреди, законова метрология и предварително опаковани продукти, акредитация и стандартизация. Изпълняват се задълженията на звено за контакт относно продукти по смисъла на чл. 9 от Регламент (ЕО) № 764/2008 на Европейския парламент и на Съвета и на Национален информационен център за обмен на информация за проекти на технически регламенти с Европейската комисия. Координират се дейностите във връзка с правилното прилагане от националните компетентни органи на изискванията и разпоредбите на Директива 2006/123/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно услугите на вътрешния пазар, свързани с установяването и трансграничното предоставяне на услуги, функционирането на Единното звено за контакт относно доставчиците на услуги, координира се участието на Република България в информационната система на вътрешния пазар на ЕС в частта относно доставчиците на услуги.

Отчетът по програма 2000.01.06 „Ефективно участие в единния пазар на ЕС“ съдържа информация за предоставените продукти/услуги през 2015 г. Дейностите и мерките, подлежащи на изпълнение по програмата, осигуряват провеждането на държавната политика в обхвата на раздели „Свободно движение на стоки“ и „Право на установяване и свободно предоставяне на услуги“ по ПМС № 85/2007 г. Изпълнението на предвидените дейности и мерки е отчетено чрез конкретно посочените в отчета стойности и показатели.

От предоставената в отчета информация се вижда, че през 2015 г. заложените в програма 2000.01.06 „Ефективно участие в единния пазар на ЕС“ цели са изпълнявани всички предвидени дейности в определените за това срокове и в съответствие с графика, като в края на отчетния период се забелязва незначително неизпълнение за някои от целевите стойности, а за други от тях минимално преизпълнение на показателите за изпълнение.

## **Бюджетна програма 7 „Управление на програми и проекти, съфинансирани от ЕС“**

Към 31.12.2015 г. по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013 са:

- обявени процедури на обща стойност 105% от бюджета на ОПРКБИ;
- сключени 3 154 договора;
- договорени средства на стойност 2.32 млрд. лв., (при бюджет на програмата 2.27 млрд. лв., налице е наддоговаряне);
- са изплатени средства на стойност 2.16 млрд. лв. или 95 % от бюджета на програмата.

Проектите в процес на изпълнение са подложени на интензивен мониторинг, което позволява регулярно проследяване на статуса на всеки отделен договор за безвъзмездна финансова помощ. Поддържа се списък на рискови проекти, чието изпълнение се проследява стриктно чрез изискването на информация от бенефициентите и чрез осъществяване на проверки на място.

Договарящият орган подпомага институционалните бенефициенти по ОПРКБИ като им оказва съдействие при предоставяне на информация и провеждане на срещи за решаване на текущи казуси.

Към 31.12.2015 г. по ОП „Иновации и конкурентоспособност“ 2014-2020 са:

- разработени Насоки за кандидатстване по процедури: „Подобряване на производствения капацитет в МСП“ по Приоритетна ос 2 „Предприемачество и капацитет за растеж на МСП“; „Подкрепа за внедряване иновации в предприятията“ и „Подкрепа за разработване на иновации от стартиращи предприятия“ по Приоритетна ос 1 „Технологично развитие и иновации“.

- разработен и съгласуван пакет документи за 4 процедури за директно предоставяне на средства чрез бюджетни линии по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“.

- сключени 189 договора на стойност 108.5 млн. лв. по процедура „Подобряване на производствения капацитет в МСП“;

- подписани заповеди за одобрение на 4 бюджетни линии по Приоритетна ос 5 „Техническа помощ“ на стойност 40.3 млн. лв.

Одобрена е Оперативна програма „Инициатива за малки и средни предприятия“ 2014-2020.

## **Бюджетна програма 8 „Насърчаване на инвестициите за повишаване на конкурентоспособността на икономиката“**

През отчетния период беше изменена нормативната база с основна цел възприемане в Закона за насърчаване на инвестициите и правилника за неговото прилагане на правилата за групово освобождаване на държавни помощи на Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г.

България продължава да е атрактивна дестинация за инвестиции за създаване на центрове за споделени услуги и бизнес аутсорсинг (счетоводни, данъчни услуги, обработка на данни, информационни технологии), както и за проекти в автомобилната промишленост.

Одобрено е изпълнението на две допълнителни маркетингови дейности (медийна кампания и изготвяне на сравнително-правен анализ) през 2015 г. по проекта за популяризиране на предимствата за инвестиране в България на Българската агенция за инвестиции по ОП „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“ 2007-2013 г.

За периода са извършени индиректни офсетни дейности на стойност 4,4 млн. лева офсетна полза, по които предстои да бъдат официално признати офсетни кредити и са предприети необходимите мерки за окончателното преразглеждане на основните параметри на две Офсетни споразумения.

Отчетените показатели по програмата спрямо заложените годишни целеви стойности показват добър темп на изпълнение.

## **Бюджетна програма 9 „Преструктуриране и ефективна управление на държавната собственост“**

Програмата обхваща кръга от дейности, свързани с упражняване правата на държавата като собственик на капитала на търговските дружества с държавно участие в капитала, в т.ч. преструктуриране и управление на тези дружества, раздържавяване на държавното участие в тях, контрол върху изпълнението на поетите от купувачите по приватизационни сделки ангажименти и защита на държавния интерес, удовлетворяване на реституционни претенции, осъществяване на диалог с отрасловите работодателски и синдикални структури, както и на дейностите по управление на проекти за отстраняване на щетите, нанесени на околната среда от добива и преработката на природни ресурси. Като цяло, може да се каже, че с извършеното са достигнати очакваните резултати в областта на преструктуриране и корпоративно управление на търговските дружества, на решаване на проблемите, свързани с реституцията, на взаимодействието с отрасловите работодателски и синдикални структури и на управление на проекти за отстраняване на щетите, нанесени на околната среда. Това се илюстрира от отчетената степен на изпълнение на съответните продукти/услуги и показателите, които ги характеризират. По отношение на дейностите по раздържавяване се отчита значително изоставане, което е породено преди всичко от резкия спад на инвеститорски интерес към предлаганите за раздържавяване обекти и от влошеното финансово-икономическо състояние на самите обекти.

## **Бюджетна програма 10 „Защита на потребителите“**

Заложените по Програма 10 „Защита на потребителите“ четири основни цели свързани с хармонизиране на българското законодателство за защита на потребителите с изискванията на европейското законодателство, ефективно прилагане на законодателството за защита на потребителите, постигане високо ниво за защита на техните икономически и правни интереси на потребителите, ефективно прилагане на изискванията за безопасност на стоките и услугите и обезпечаване безопасността на стоките, предлагани на българския пазар, подобряване функционирането на системата за надзор на пазара и на системата за обмен на информация за опасни стоки са изпълнени в определените за това срокове.

Отчета по програма 10 съдържа информация за предоставените продукти/услуги през 2015г. Дейностите и мерките, подлежащи на изпълнение по програмата, осигуряват провеждането на държавната политика за защита на потребителите и нейното интегриране при провеждане на другите секторни и хоризонтални политики; защитата на основните права на потребителите; подпомагане на сдруженията на потребителите; осъществяване на проверки за контрол на пазара; работа по системата за бърз обмен на информация за опасни стоки; услугите, предоставени от Европейски потребителски център – България и дейностите по информиране на бизнеса за неговите задължения във връзка със законодателството за защита на потребителите. Изпълнението на предвидените дейности и мерки е отчетено чрез конкретно посочените в отчета стойности и показатели.

Видно от предоставената в отчета информация, през 2015г. по заложените в програма 10 „Защита на потребителите“ цели, са изпълнени всички предвидени за изпълнението им дейности в определените за това срокове, като по-голяма част от планираните целеви стойности са постигнати, а някои от тях са преизпълнени.

## **Бюджетна програма 11 „Реализация на експортния потенциал и участие в търговската политика на Европейския съюз”**

През 2015 г. се изпълняват всички заложи в бюджетна програма „Реализация на експортния потенциал и участие в търговската политика на ЕС”, цели.

В тази връзка, са осъществени множество мероприятия за разширяване на международното търговско-икономическо сътрудничество, подписани са или са съгласувани споразумения, меморандуми, спогодби и други договори за търговско-икономическо сътрудничество, организирани са информационни и промоционални кампании у нас и в чужбина, насърчавани са контакти на бизнес-ниво, предоставяна е богата информация на интернет страницата на министерството.

Проведени са 24 посещения на държавно ниво в чужбина и 21 посещения на държавно ниво в Република България, с реализирани съпътстващи мероприятия при участие на българския бизнес - бизнес срещи и форуми.

Проведени са 18 сесии на междуправителствени комисии и работни групи за икономическо сътрудничество.

Проведени са множество срещи с официални представители на други държави, както и множество срещи и инициативи от страна на Службите по търговско-икономическите въпроси в приемащата страна.

През отчетния период са реализирани и редица дейности, насочени към подобряване на интегрирането на българската икономика в международната търговска система, чрез прилагане на Общата търговска политика на Европейския съюз (ЕС) и координиране на изпълнението на задълженията на страната по сключените от ЕС международни споразумения и договорености.

Република България участва в дейността на Световната търговска организация (СТО) и формирането на позицията на ЕС във връзка с изпълнението на решенията на 9-та Министерска конференция, подготовката и провеждането на 10-та Министерска конференция, преговорите в СТО и подготовката на работна програма за приключването им.

Република България стриктно спазва своите задължения по сключените двустранни, плурилатерални и многостранни споразумения и участва в текущите преговори за свободна търговия между ЕС и търговските му партньори, като Канада, САЩ, Япония, страните от АСЕАН, Източното партньорство, Евромед, МЕРКОСУР, в преговорите за икономическо сътрудничество между ЕС и страните от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ), преговорите за инвестиционни споразумения с Китай и Мианмар, плурилатералните преговори по търговията с услуги (TiSA) и Споразумението по екологичните стоки (EGA). Разработени са анализи и оценки за прилагане на инструментите на търговската защита в Европейския съюз.

На национално ниво са реализирани редица дейности, насочени към повишаване конкурентоспособността на българските фирми и насърчаване на техния експортен потенциал.

Заложените цели в програмата се изпълняват в съответствие с планирания обхват на предоставяните продукти/услуги.

## **Програма № 12 „Администрация”**

Програмата се изпълнява от дирекциите от общата администрация.

Поставената цел за подобряване на държавното управление в областта на икономиката се изпълнява, чрез своевременното осигуряване дейностите по управление на човешките ресурси, управление при кризисни ситуации и административното, информационно, финансово и материално-техническо обслужване на структурните звена на МИ и на служителите. Стриктното изпълнение на дейностите възложени на служителите от общата администрация подпомага изпълнението на останалите програми и допринася за постигане на стратегическите цели на МИ във всички области на политики.